

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6155

## פרטים כלליים

המשרד הפונה שירות בתי הסוהר	התקבל בוועדת הפטור 10.03.2026	תאריך דיון 03.05.2026	תאריך השלמות 29.04.2026
--------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
העסקת יועצים/מתכננים פרויקט קציונים	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	10.02.2026	8001771128

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם אריאל פרץ אורי שאשא	תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יועץ משפטי סגן בכיר לחשבת הכללית	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשבת הכללית

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)  
הערות  
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שורץ אריה מהנדסים יועצים בע"מ	512738600		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.03.2026	03.05.2026	30.09.2026	30.09.2026	1,971,780	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)  
הערות  
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אפרו שרותי הנדסה ושיווק בע"מ	512274549		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.03.2026	03.05.2026	30.09.2026	30.09.2026	514,952	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3)  
הערות  
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גדעון זולקוב - מהנדסים יועצים בע"מ	513530097		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.03.2026	03.05.2026	30.09.2026	30.09.2026	4,129,632	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (4)  
הערות

**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מהוד הנדסה בע"מ	512334830		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.03.2026	03.05.2026	30.09.2026	30.09.2026	624,928	624,928
שקלים ישראלים חדשים					

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (5) הערות

**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
לבטח הנדסה ובטיחות בע"מ	513677021		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.03.2026	03.05.2026	30.09.2026	30.09.2026	612,892	612,892
שקלים ישראלים חדשים					

**דין ונימוקים**

1. שירות בתי הסוהר (להלן – **שב"ס**) מבקש הרחבת התקשרות עם 5 מתכננים המפורטים מעלה (להלן – **הספקים**) עבור תכנון פרויקט בינוי מקומות כליאה ב"קציעות וסהרונים" כמענה לאתגר הכליאה הלאומי.
2. בהמשך להחלטת ממשלה 1903 "תכנית לאומית ליעול והרחבה של מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי סוהר" והחלטה 1712 מיום 17.04.2024 "שינוי סדרי עדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת חרבות ברזל", ובכלל נוכח המצב המלחמתי בעת החלטת הממשלה והצורך הלאומי במקומות כליאה לאסירים/עצורים ביטחוניים, שב"ס נדרש היה לקדם באופן מיידי הקמתם של 26 אגפי כליאה, המונים כ- 3,000 מקומות כליאה. (10 אגפים בביס"ר "קציעות" ו- 16 אגפים בביס"ר "סהרונים") בסד זמנים קצר.
3. בשל מצב החירום הכליאתי והצורך הלאומי הדחוף במקומות כליאה נוספים לאסירים/עצורים ביטחוניים בלוחות זמנים קצרים, פנה שב"ס בדצמבר 2024 לוועדת הפטור בבקשה להתקשר עם 12 יועצים, מתכננים וקבלני בינוי בניהם הספקים האמורים עבור פרויקט הקמה של 6 אגפים מתוך 26 אגפים בקציעות וסהרונים (להלן – **שלב א' בפרויקט**).
4. שב"ס הציג בפני חברי הוועדה את כלל ההתקשרויות וההיבטים הנדרשים לטובת ביצוע שלב א' בפרויקט לבינוי 6 אגפים ראשונים, בסד הזמנים הנדרש.
5. באשר לשאלה מדוע לא ניתן לערוך מכרז, שב"ס הציג כי עריכת מכרז תימשך לכל הפחות חצי שנה וזאת בהנחה שהתהליך המכרזי לא ייעצר/ יעוכב בשל הליכים משפטיים או עיכובים מנהליים וכן בשל מצב החירום הכליאתי, נדרש להתחיל לתת מענה מיידי ולכן סוכם בין האוצר – שב"ס – מ"ל לבצע ההרחבה הנדרשת בשתי פעימות, האחת לתכנון ובינוי של 6 אגפים במידי והשנייה לבניית 20 אגפים (**שלב ב' בפרויקט**) וזאת ולאחר תהליך מכרזי מלא. המתווה של בניה מדורגת ולוח הזמנים בהתאם גם הוצג לרוה"מ ואושר על ידו.
6. בהחלטת ועדת הפטור מיום 22.12.2024 אושרה ההתקשרות עם 12 יועצים, מתכננים וקבלנים מכוח תקנה 3(20) לתקנות חובת המכרזים וזאת בהתאם לנימוקים שהציג שב"ס "השימוש בפטור מבצעי 3(20) לתח"מ, מאפשר ביצוע של בינוי מהיר, גמישות תוך חיסכון בזמן יקר, נותן מענה לצרכים מבצעיים דחופים, מאפשר ביצוע התקשרות באופן מהיר כנדרש במצב החירום בו אנו נמצאים, ומאפשר שמירה על רציפות מבצעית ותפקודית. להדגיש כי השימוש בפטור המבצעי נעשה בשום שכל ובמשורה".
7. ההתקשרות עם כלל 12 היועצים, מתכננים וקבלנים היה לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף כולל של 116,312,831 ₪.
8. בהחלטתה ועדת הפטור העירה כי אישור הוועדה ניתן בשים לב להיקף המצומצם יחסית של הבינוי המבוקש בפטור ביחס לכלל הבינוי הדרוש, אשר לגביו יערך מכרז כנדרש.
9. בבקשתו הנוכחית, שב"ס פונה להרחבת התקשרות עם חמישה ספקים מתוך שנים-עשר, לצורך השלמת תכנון 20 האגפים הנוותרים. לדברי שב"ס, התקציב שאושר לתכנון במסגרת שלב א' של הפרויקט שימש בפועל לקידום היבטים תכנוניים אשר שירתו את הפרויקט כולו, עוד בטרם הושלם הליך המכרז החדש. בהתאם לכך, בוצע תכנון מפורט הן לשלב א' והן לשלב ב' של הפרויקט כמקשה אחת, מתוך הבנה הנדסית כי תשתית התכנון של ששת האגפים הראשונים מהווה תכנית אב לכלל 26 האגפים.
10. לדברי שב"ס העובדה כי הספקים האמורים היו מעורבים בתכנון הפרויקט מראשיתו ונמצאים בשלב מתקדם של ביצועו, מחזקת את הטענה כי אי-המשך העסקתם עלול לגרום לעיכובים משמעותיים בלוחות הזמנים, לפגיעה ביעילות הכלכלית ואף לכשלים בתכנון הפרויקט.

11. שב"ס הציג גם כי המשך ההתקשרות עם היועצים הקיימים בשלב זה מהווה את החלופה המיטבית למניעת פגיעה באינטרס הציבורי. הכנסת יועץ חדש בשלב מתקדם של התכנון אינה מקובלת ואף עלולה להיות בעייתית, שכן היא יוצרת פערים באחריות המקצועית ובחתימות המתכננים.
12. בנוסף, היועצים הקיימים צברו ידע ייחודי הנוגע לפרוגרמה ולדרישות שב"ס למתחמים ביטחוניים. החלפתם צפויה להביא לעיכוב של לפחות חצי שנה בלוחות הזמנים, לאובדן ידע מצטבר ולבזבוז משמעותי של משאבי ציבור לצורך הטמעת מתכננים חדשים.
13. לבסוף, קיימת מגבלה אובייקטיבית להפרדה בין התשתית התכנונית של ששת האגפים הראשוניים לבין "תכנית האב" של המתחם כולו. תכנון הנדסי אחראי מחייב ראייה אינטגרטיבית של כלל מערכות התשתית, הביטחון והבטיחות, כך ששלב א' מהווה בפועל את הבסיס המחייב להמשך הפרויקט כולו.
14. לעניין בינוי 24 האגפים יצוין כי בוצע מכרז 07/2025 ונבחר זוכה. באשר למכרז מסגרת לאספקת שירותי מתכננים/יועצים (03/2026), אשר נועד להעניק מענה מקצועי ארוך טווח לפרויקטים עתידיים, פורסם ביום 1.2.2026. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 30.3.2026, ולמכרז הוגשו 21 הצעות, הנמצאות בימים אלו בשלבי בדיקת תנאי הסף המנהליים. שב"ס ציין כי כתיבת המכרז בוצעה על ידי גורמים מקצועיים, תוך אפיון צרכים ביטחוניים ייחודיים ומורכבים ובהתאם לדרישות הארגון. לאור מורכבות המשימה וראשוניותה, ההליך לווה ביעוץ של מומחה חיצוני, דבר אשר הביא להתארכותו.
15. ההרחבת התקשרות בהתאם למפורט להלן:
- 15.1. חברת שוורץ אריה מהנדסים יועצים בע"מ המספקת שירותי תכנון אינסטלציה – ההתקשרות המקורית עימם היה בהיקף של 1,000,000 ₪ כולל מע"מ כעת מבוקש הרחבה של 1,971,780 ₪ כולל מע"מ.
- 15.2. חברת אפרו שירותי הנדסה בע"מ המספקת שירותי תכנון חשמל – ההתקשרות המקורית הייתה בהיקף של 1,250,000 ₪ כולל מע"מ כעת מבוקשת הרחבת התקשרות בהיקף של 515,952 ₪ כולל מע"מ.
- 15.3. חברת גדעון זולקוב מהנדסים יועצים בע"מ המספקת שירותי תכנון קונסטרוקציה – ההתקשרות המקורית הייתה בהיקף של 1,200,000 ₪ כולל מע"מ כעת מבוקשת הרחבת התקשרות בהיקף של 4,164,928 ₪ כולל מע"מ.
- 15.4. חברת מהוד הנדסה בע"מ המספקת שירותי ייעוץ פיתוח ותנועה – ההתקשרות המקורית הייתה בהיקף של 829,878 ₪ כולל מע"מ כעת מבוקשת הרחבת התקשרות בהיקף של 624,928 ₪ כולל מע"מ.
- 15.5. לבטח הנדסה ובטיחות בע"מ המספקת שירותי ייעוץ בטיחות – ההתקשרות המקורית הייתה בהיקף של 200,000 ₪ כולל מע"מ כעת מבוקשת הרחבת התקשרות 612,892 ₪ כולל מע"מ.
16. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. מר אוראל סקיאן, רפרנט בחטיבת ביטחון ומינהל ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

## החלטת החשבת הכללית

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015544 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.